

2014年中国学生资助发展报告

全国学生资助管理中心

2014年,我国中等职业教育阶段与高等教育阶段的国家学生资助政策进一步完善,学前教育至研究生教育各项资助政策得到全面落实,全国学生资助规模进一步扩大,财政投入力度进一步加大,有力促进了教育公平。

一、总体概况

(一)国家资助政策体系进一步完善

财政部、教育部、中国人民银行、银监会联合印发《关于调整完善国家助学贷款相关政策措施的通知》,从2014年7月1日起,高等教育本专科生国家助学贷款最高标准限额由6000元提高到8000元;研究生国家助学贷款最高限额由6000元提高到12000元。相应提高高校学生应征入伍服义务兵役和中央直属高校毕业生赴基层单位就业学费补偿贷款代偿标准,相应提高退役士兵考入高校的教育资助标准。

从2014年起,国家调整中等职业教育免学费财政补助方式,进一步加大财政投入力度,对中等职业学校全日制正式学籍一、二、三年级在校生中所有农村(含县镇)学生、城市涉农专业学生和家庭经济困难学生免除学费(艺术类相关表演类专业学生除外)。

(二)资助总额超1400亿元,增长约20%

2014年,全国资助学前教育(幼儿)、义务教育、中职学校、普通高中和普通高校学生8543.78万人(不包括义务教育免费教科书、营养改善计划资助)万人次,较上年增长约6.86%;累计资助金额1421.28亿元,比上年增长236.13亿元,增幅19.92%。其中,学前教育幼儿资助金额52.77亿元,比上年增长12.22亿元,增幅30.14%;义务教育寄宿生生活补助资助金额173.64亿元,比上年增长5.13亿元,增幅3.04%;中职学校学生资助金额362.89亿元,比上年增长68.27亿元,增幅23.17%;普通高中生资助金额115.12亿元,比上年增长7.76亿元,增幅7.23%;普通高校学生资助金额716.86亿元,比上年增长142.75亿元,增幅24.86%。

(三)财政投入近1000亿元,增幅超20%

2014年资助总额中,财政资金共989.43亿元,占当年资助总额比例为69.62%,比上年增长184亿元,增幅22.84%。其中,中央财政518.35亿元,比上年增长90.6亿元,增幅21.18%;占2014年资助总额的36.47%;地方财政471.08亿元,比上年增长93.41亿元,增幅24.73%,占2014年资助总额的33.15%。

学校从事业收入中支出、金融机构国家助学贷款及社会团体、企事业单位和个人捐助等各类资助资金共431.85亿元,占当年资助总额的30.38%,比上年增长52.12亿元,增幅13.73%。其中,学校从事业收入中支出185.35亿元,占资助总额的13.04%,金融机构国家助学贷款共166.99亿元,占资助总额的11.75%;社会团体、企事业单位和个人捐助等资助资金共79.5亿元,占比5.59%。

此外,各级财政安排义务教育当年免费教科书资金179.31亿元,其中中央财政132.92亿元,地方财政46.39亿元,惠及义务教育中小1.23亿人。

二、学前教育资助

在学前教育阶段,按照“地方先行、中央奖补”的原则,地方政府对普惠性幼儿园家庭经济困难儿童、孤儿和残疾儿童予以资助。

2014年,各级政府、幼儿园及社会

团体(个人)共计资助幼儿411.65万人次,其中,政府资助387.17万人、幼儿园资助22.68万人、社会资助1.8万人。资助金额共计52.77亿元,比2013年增加12.22亿元,增幅30.14%。其中,政府资助50.94亿元、幼儿园资助1.67亿元、社会资助1624.19万元。

(一)政府资助

资助人数。2014年,各级政府共资助幼儿387.17万人,占在园幼儿总数的10.63%。其中,西部地区资助幼儿223.92万人,平均资助比例为21.09%;中部地区资助幼儿70.38万人,平均资助比例5.37%;东部地区资助幼儿92.87万人,平均资助比例7.31%。

资助金额。2014年,各级政府共投入资金50.94亿元,比2013年增加12.37亿元,增幅32.07%。其中,中央安排学前教育幼儿资助奖补资金10.09亿元,占总金额的19.81%;省级20.38亿元,占40.01%;市级3.88亿元,占7.62%;县级16.59亿元,占32.56%。

从区域来看,西部地区30.47亿元,占总金额的59.82%;中部地区8.04亿元,占15.78%;东部地区12.43亿元,占24.40%。

(二)幼儿园资助

资助人数。2014年,全国幼儿园提取事业收入资助幼儿22.68万人。其中,西部地区10.71万人、中部地区7.92万人、东部地区4.05万人。

资助金额。2014年,全国幼儿园提取事业收入资助幼儿资金1.67亿元。其中,西部地区0.78亿元、中部地区0.51亿元、东部地区0.38亿元。

(三)社会资助

资助人数。2014年,全国社会资助幼儿1.8万人。其中,西部地区0.65万人、中部地区0.43万人、东部地区0.72万人。

资助金额。2014年,全国社会资助资金1624.19万元。其中,西部地区454.92万元、中部地区336.33万元、东部地区832.94万元。

三、义务教育学生资助

在义务教育阶段,我国全面免除城乡义务教育阶段学生学杂费,对农村学生和城市家庭经济困难学生免费提供教科书,对家庭经济困难寄宿生提供生活补助。

2014年,全国约1.23亿学生享受国家免费教科书政策,5210.88万学生享受地方免费教科书政策,1485.93万学生享受到家庭经济困难寄宿生生活费补助政策。中央及地方各级财政共投入国家免费教科书资金约179.31亿元(含学生字典工本费采购资金),比2013年增加5.13亿元;家庭经济困难寄宿生生活费补助资金173.64亿元,比2013年增加5.13亿元;地方各级财政投入地方免费教科书资金195.77亿元。

(一)国家免费教科书

资助人数。2014年,全国约1.23亿学生享受到国家免费教科书政策,比2013年减少约283万人(学龄人口较上年减少),平均覆盖率为91.00%。其中,西部地区共资助3733.81万人,覆盖率为90.95%;中部地区共资助4757.19万人,覆盖率为90.30%;东部地区共资助3794.05万人,覆盖率为91.91%。

资助金额。2014年,各级财政用于国家免费教科书资金总额为179.31亿元,比2013年增加21.33亿元。其中,中央财政资金132.92亿元,占总金额的74.13%;省级财政资金25.6亿元,占14.28%;市级财政资金5.72亿元,占3.19%;县级财政资金15.07亿元,占8.40%。

从区域来看,西部地区资金52.95亿元,占国家免费教科书资金总额的29.53%;中部地区61.57亿元,占34.34%;东部地区64.79亿元,占36.13%。

(二)地方免费教科书

资助人数。2014年,全国共有5210.88万学生享受地方免费教科书政策,平均覆盖率约38.6%。其中,西部地区1742.32万人,覆盖率为42.44%;中部地区1789.63万人,覆盖率33.97%;东部地区1678.94万人,覆盖率40.67%。

资助金额。2014年,地方各级财政共投入地方免费教科书资金19.57亿元,其中,西部地区投入5.28亿元,占资金总额的26.98%;中部地区4.8亿元,占24.53%;东部地区9.49亿元,占48.49%。

(三)家庭经济困难寄宿生生活补助

资助人数。2014年,全国共有1485.93万家庭经济困难寄宿生享受生活补助政策,政策覆盖率为51.49%,比2013年减少67.16万人。其中,西部地区990.92万人,覆盖率(占该地区寄宿生总数)达77.82%;中部地区334.14万人,覆盖率28.38%;东部地区160.87万人,覆盖率36.98%。

资助金额。2014年,中央及地方各级财政共投入资金173.64亿元,比2013年增加5.13亿元。其中,中央财政资金73.33亿元,占总金额的42.23%;省级财政资金64.69亿元,占37.25%;市级财政资金6.2亿元,占3.57%;县级财政资金29.42亿元,占16.95%。

从区域来看,西部地区资金为121.72亿元,占全国资金总额的70.10%;中部地区为41.32亿元,占23.80%;东部地区10.6亿元,占6.10%。

四、中等职业学校学生资助

在中等职业教育阶段,我国建立了以免学费、国家助学金为主,学校和社会资助及顶岗实习等为补充的学生资助制度。

2014年全国共资助中等职业学校学生1783.73万人次,资助金额362.89亿元,比2013年增加68.27亿元,其中,西部地区609.64万人次,资助金额116.76亿元;中部地区588.49万人次,资助金额123.98亿元;东部地区585.60万人次,资助金额122.15亿元。

(一)免学费

资助人数。2014年,全国1234.10万中等职业学校学生享受免学费政策,其中,西部地区374.29万人,占享受免学费资助学生总数的30.33%;中部地区399.42万人,占32.37%;东部地区460.39万人,占37.31%。

资助金额。2014年,全国各级财政共投入中等职业学校免学费补助资金246.80亿元,占资助总额的68.01%,比2013年增加87.73亿元。其中,中央财政资金134.00亿元,占助学金总额的54.29%;地方财政资金112.81亿元,占45.71%。

从区域来看,西部地区免学费补助资金74.85亿元,占免学费资助资金总额的30.33%;中部地区79.88亿元,占32.37%;东部地区92.07亿元,占37.31%。

(二)国家助学金

资助人数。2014年,全国有314.60万中等职业学校学生享受国家助学金政策。其中,西部地区144.75万人,占享受国家助学金人数总数的46.01%;中部地区113.54万人,占36.09%;东部地区56.31万人,占17.90%。

资助金额。2014年,全国各级财政共投入中等职业学校国家助学金资助资

金47.20亿元,占资助总额的13.00%。其中,中央财政资金30.40亿元,占助学金总额的64.41%;地方财政资金16.79亿元,占35.57%。

从区域来看,西部地区国家助学金资金21.71亿元,占助学金总额的46.01%;中部地区17.03亿元,占36.09%;东部地区8.45亿元,占17.90%。

(三)地方政府资助

资助人数。2014年,地方政府在落实国家免学费、国家助学金政策的基础上,另外共资助中等职业学校学生19.95万人。其中,西部地区资助13.67万人,占地方政府资助总数的68.52%;中部地区资助2.85万人,占14.31%;东部地区资助3.43万人,占17.17%。

资助金额。2014年,地方政府在落实国家免学费、国家助学金政策的基础上,另外共投入地方教育资金1.50亿元。其中,西部地区0.91亿元,占地方政府资助金额的60.96%;中部地区0.21亿元,占14.09%;东部地区0.37亿元,占总额的24.94%。

(四)学校资助

资助人数。2014年,全国中等职业学校共资助70.56万人。其中,西部地区资助36.51万人,占学校资助学生总数的51.75%;中部地区资助22.75万人,占32.24%;东部地区资助11.30万人,占16.02%。

资助金额。2014年,全国中等职业学校共投入资金3.82亿元。其中,西部地区1.63亿元,占学校资助总额的42.73%;中部地区1.63亿元,占42.57%;东部地区0.56亿元,占14.69%。

(五)社会资助

资助人数。2014年,全国共有8.05万中等职业学校学生获得社会资助。其中,西部地区资助2.50万人,占社会资助学生总数的31.06%;中部地区资助2.82万人,占35.03%;东部地区资助2.73万人,占33.90%。

资助金额。2014年,中等职业学校社会资助资金共计1.09亿元。其中,西部地区0.36亿元,占社会资助总额的32.98%;中部地区0.32亿元,占28.90%;东部地区0.42亿元,占38.12%。

(六)顶岗实习

顶岗实习人数。2014年,全国共有136.47万中等职业学校学生顶岗实习。其中,西部地区37.92万人,占顶岗实习学生总数的27.79%;中部地区47.11万人,占顶岗实习学生总数的34.52%;东部地区51.44万人,占顶岗实习学生总数的37.69%。

顶岗实习金额。2014年,中等职业学校顶岗实习金额共62.48亿元。其中,西部地区17.29亿元,占顶岗实习总额的27.67%;中部地区24.92亿元,占39.88%;东部地区20.28亿元,占32.46%。

五、普通高中学生资助

在普通高中教育阶段,我国建立了以国家助学金为主体,学校和社会资助为补充的学生资助制度。

2014年全国共资助普通高中学生798.22万人次,其中,西部地区457.45万人次,中部地区237.68万人次,东部地区103.09万人次。共投入资助资金115.12亿元,比2013年增加7.76亿元,增幅7.23%。其中,西部地区61.48亿元、中部地区36.05亿元、东部地区17.59亿元。

(一)国家助学金

资助人数。2014年,全国有494.82万普通高中学生享受国家助学金政策,比2013年减少3.57万人。其中,西部地区238.25万人,资助比例32.28%;中部地区

181.29万人,资助比例19.94%;东部地区75.28万人,资助比例10.08%。

资助金额。2014年,全国普通高中国家助学金到位资金共计76.55亿元,比2013年增加3.28亿元。其中,中央资金46.77亿元,占总金额的61.10%;省级资金15.35亿元,占20.05%;市级资金4.48亿元,占5.85%;县级资金9.95亿元,占13.00%。

从区域来看,西部地区国家助学金资金36.57亿元,占总金额的47.77%;中部地区27.44亿元,占35.85%;东部地区12.54亿元,占16.38%。

(二)地方政府资助

资助人数。2014年,地方政府在落实国家助学金政策的基础上,另外共资助219.32万名普通高中学生。其中,西部地区资助178.16万人、中部地区资助27.53万人、东部地区资助13.63万人。

资助金额。2014年,地方政府在落实国家助学金政策的基础上,另外共投入地方政府资助资金26.15亿元。其中,西部地区19.64亿元、中部地区4.02亿元、东部地区2.49亿元。

(三)学校资助

资助人数。2014年,全国普通高中国家共资助70.01万人。其中,西部地区资助34.06万人、中部地区资助25.13万人、东部地区资助10.82万人。

资助金额。2014年,全国普通高中国家共投入资助资金8.98亿元。其中,西部地区投入3.77亿元、中部地区投入3.52亿元、东部地区投入1.69亿元。

(四)社会资助

资助人数。2014年,全国共有14.08万名普通高中国家获得社会资助。其中,西部地区资助6.98万人、中部地区资助3.73万人、东部地区资助3.37万人。

资助金额。2014年,普通高中社会资助资金共计3.44亿元。其中,西部地区1.50亿元、中部地区1.07亿元、东部地区0.87亿元。

六、普通高校学生资助

在高等教育阶段,我国建立了以国家奖助学金、国家助学贷款、学费补偿贷款代偿、大学新生入学资助、研究生“三助”岗位津贴、勤工助学、校内奖助学金、困难补助、伙食补贴、学费减免等“多元混合”的资助体系,同时实施新生入学“绿色通道”制度。

2014年,政府、高校及社会设立的各项政策措施共资助全国普通高等学校学生4064.25万人次,资助总金额716.86亿元,比2013年增加142.75亿元,增幅24.86%。其中:

高校事业收入中提取并支出资助资金(以下简称高校资金)170.88亿元,占比23.84%,比2013年增加53.14亿元,增幅45.13%。

社会团体、企事业单位及个人捐助资助资金(以下简称社会资金)12.33亿元,占比1.72%,比2013年减少5.91亿元,增幅11.45%。

金融机构国家助学贷款166.99亿元,占比23.29%,比2013年增加17.15亿元,增幅11.45%。

高校事业收入中提取并支出资助资金(以下简称高校资金)170.88亿元,占比23.84%,比2013年增加53.14亿元,增幅45.13%。

(一)奖学金

2014年,各类奖学金共奖励全国普通高校学生842.66万人次,比2013年增加170.56万人次;奖励金额170.33亿元,占资助总额的23.76%,比2013年增加29.96亿元,增幅21.34%。

其中,国家奖学金共奖励本专科生5万人、4.00亿元;奖励硕士研究生3.5万人、7.00亿元;奖励博士研究生1万人、3.00亿元。

国家励志奖学金奖励本专科生73.92万人,奖励金额36.96亿元。

研究生学业奖学金(2014年秋季学期实施)奖励研究生64.76万人,奖励金额39.05亿元。

(二)助学金

2014年,各类助学金共资助全国普通高校学生953.95万人次,占在校生总人数的35.23%,比2013年增加245.47万人次;资助金额234.51亿元,占资助总额的32.71%,比2013年增加66.35亿元,增幅39.46%。

其中,国家助学金资助本专科生525.60万人,资助金额149.98亿元;资助研究生208.63万人次(2014年秋季学期实施),资助金额55.68亿元。

(三)国家助学贷款

全国发放国家助学贷款277.81万人,比2013年增加12.96万人,发放金额166.99亿元,比2013年增加17.15亿元,占资助总额的23.29%。

其中,生源地信用助学贷款共发放240.37万人,比2013年增加13.11万人;发放金额145.31亿元,比2013年增加16.11亿元。

国家财政为国家助学贷款支付贴息28.76亿元,比2013年增加2.59亿元,惠及356.24万在校学生。

(四)高校学生应征入伍服义务兵役国家资助

全国高校学生应征入伍服义务兵役享受国家资助7.59万人,资助金额9.47亿元,占资助总额的1.32%。

(五)高校学生基层就业学费补偿贷款代偿

全国高校学生赴基层就业享受学费补偿贷款代偿5.91万人,资助金额6.4亿元,占资助总额的0.89%。

(六)师范生免费与补助

中央直属六所师范院校及部分地方师范院校师范生免费与补助资助5.2万人,资助金额5.99亿元,占资助总额的0.84%。

(七)退役士兵学费资助

退役士兵考入普通高校享受学费资助6282人,资助金额3321万元,占资助总额的0.05%。

(八)大学新生入学资助

大学新生入学资助15.51万人,资助金额1.03亿元,占资助总额的0.14%。

(九)研究生“三助”岗位津贴

研究生“三助”岗位津贴资助118.14万人次,资助金额28.84亿元,占资助总额的4.02%。

(十)勤工助学

勤工助学323.56万人次,资助金额24.57亿元,占资助总额的3.43%。

(十一)其他资助

特殊困难补助154.66万人次,资助金额6.08亿元,占资助总额的0.85%。

伙食补贴发放798.84万人次,资助金额14.08亿元,占资助总额的1.96%。

学费减免资助20.14万人,减免金额6.52亿元,占资助总额的0.91%。

校内无息借款资助4.93万人,借款金额2.5亿元,占资助总额的0.35%。

其他项目资助178.5万人次,资助金额10.46亿元,占资助总额的1.46%。

此外,2014年秋季学期,通过“绿色通道”入学的本、专科家庭经济困难学生94.46万人,占当年本、专科新生总人数的12.8%。

[1]本报告中部分数据因四舍五入的原因,可能存在分项与合计不等的情况。

吴国璜:不退休的“节水大王”



吴国璜,北京交通大学原后勤节能办主任。从事高校节水工作30余年,他在高校率先开发中水利用,收集雨水进入人工湖;他主持研制的节水器具,得到大面积推广应用;他被称为永不退休的“节水大王”。

1985年,交大曾因用水严重超标被北京市罚款14万元。如何管好用好学校不多的水资源?59岁的吴国璜被学校委派到节能办主任的岗位上。在这个常人觉得费力不讨好的岗位上,至今他干就是近30年。因为节水的突出成绩,他的名字还被首次刻在京城节水模范功德碑上。

善待每一滴水

在北京交通大学校园,88岁的高校节水监测站站长吴国璜,虽然早过了退休年龄,但他还是坚持天天到办公室,师生们常常看到他骑车在校园里巡查的身影。

“为了创造美好家园,我将善待每一滴水,如同我的血液。”这是吴国璜的座右铭。

“为什么用水量这么多?全校每天到底用多少水?”59岁初任节能办主任,吴国璜知道,需要通过调查研究写答案。他带领节能办的同志们首先从调查用水量入手,半夜里借着手电筒的微光搬动井盖,在一两米深的水井中爬上爬下,细细查看水表的读数和管道的铺设。

吴国璜发现,地下供水管道年久失修,光是腐蚀跑水就有10余处——这是管水人常说的暗洞。堵上了“暗洞”,老吴又接着查明漏。

管理不严,测试不平衡,是造成明漏的主因。吴国璜着手设计解决方案,制定了一套水量平衡测试体系,并率先在北京交通大学试点,取得了很高的效益。他的这套体系也在首都各院校全面铺开。

退而不休推节水

节水工作中,对水的再次利用是很重要的部分。吴国璜提出向科学管理要水、向科学技术要水的目标。1993年,他负责主持的“浴室中水处理系统工程”被市政府部门列为1993年节水示范工程项目,年平均节水近3万立方米。他协助开发并推广应用的“隔膜式脚踏淋浴器”、“智能化浴室管理系统”等节水新型器具,已在各院校及相关单位推广应用。

后来,吴国璜又下大力推广“微喷设备”,在北京交通大学的绿地应用后,节水量可达50%。他主持参与的“北京交大雨水拦截工程”,将学校近20万平方米的雨水收集到明湖中,湖水用于景观与绿化灌溉,年节水量达5万立方米。

近10年来,北京交大累计节电800余万度,节水400多万立方米(相当于全校4年多的用水量),在建筑面积增加10%的情况下,用水用电量保持不变。两次被评为“全国城市节约用水先进单位”,连续16年被评为“北京市节约用水先进单位”,连续10年被评为“北京市节约用电先进单位”。

在节水中育人

高校的主要工作是育人,如何把节水工作与教育好学生相结合?吴国璜认为,后勤是服务育人的工作,要言传更要身教,让大学生们树立起节约的意识。

节能办长期支持学生绿色之家社团的活动,他也经常给大学生们甚至给小学生们讲节水知识或者与学生一起组织