

# 2015年中国学生资助发展报告

全国学生资助管理中心

教育公平是社会公平的重要基础。保障家庭经济困难学生顺利入学、完成学业,是促进教育公平的重要举措,是脱贫攻坚的重要手段。2015年,在财政、教育等中央有关部门和地方各级政府,以及各级各类学校的共同努力下,我国学生资助事业取得了新突破新进展。国家资助政策体系更加完善,财政投入力度不断加大,资助资金大幅增长,精准资助逐步推进,针对建档立卡学生、孤残学生的资助更加有力,各项政策有效落实,全面保障不让一个学生因家庭经济困难而失学。

## 一、国家学生资助政策进一步完善

2015年,财政、教育等中央有关部门和地方政府根据经济社会发展水平和家庭经济困难学生受助需求,针对学生资助政策薄弱环节,调整或出台了一些资助政策措施,学前教育到研究生教育的国家学生资助政策体系更加完善。

### (一) 国家不断完善资助政策

—— **国家助学贷款政策更加完善。**国家助学贷款还款期限延长至学制加13年、最长不超过20年,还本宽限期由2年延长至3年整,继续攻读学位和因病休学期间实行财政贴息,提出建立还款救助机制,对于因病丧失劳动能力、家庭遭遇重大自然灾害、家庭成员患有重大疾病以及经济收入特别低的毕业借款学生实施救助。江苏、湖南、山东等省份率先建立了还款救助机制。

—— **高中教育阶段国家助学金标准提高。**普通高中和中等职业学校国家助学金资助标准从每生每年1500元提高到每生每年2000元。

—— **普通高中免学费政策逐步推进。**十八届五中全会后,财政部、教育部和扶贫办等部门认真贯彻落实会议精神,积极研究推进建档立卡普通高中学生免学杂费工作。西藏、内蒙古、青海、四川、海南、湖南、广西、云南、宁夏等省份结合实际,制定了主要针对少数民族普通高中学生免学杂费政策。

—— **中职免学费范围不断扩大。**海南、上海、贵州、河南、甘肃等省份在中职国家免学杂费政策基础上,继续扩大免学杂费范围。截至2015年,全国已有17个省份实现中职学生全部免学杂费。

—— **义务教育寄宿生生活补助政策更加完善。**上海、江苏、福建、广西等省份进一步扩大义务教育寄宿生生活补助政策范围,将政策覆盖范围扩大至非寄宿家庭经济困难学生或全部寄宿生。云南、新疆、内蒙古、青海等省份在国家补助标准基础上,进一步提高标准,加大资助力度。

—— **针对建档立卡学生等特殊困难群体的资助更加有力。**贵州、山东、重庆、陕西、甘肃等省份专门针对建档立卡学生制定了资助政策,北京、浙江、江苏、内蒙古、安徽、广东、山东、上海等省份针对孤残学生建立了资助制度,加大了资助力度。

### (二) 学生资助政策已成体系

在不断完善的基礎上,我国学生资助政策体系在制度上实现了所有学段全覆盖,实现了公办与民办学校全覆盖,实现了家庭经济困难学生全覆盖。

在学前教育阶段,按照“地方先行、中央补助”的原则,地方政府对经县级以上教育行政部门审批设立的普惠性幼儿园在园家庭经济困难儿童、孤儿和残疾儿童予以资助。

在义务教育阶段,全面免除城乡义务教育阶段学生学杂费,对农村学生和城市家庭经济困难学生免费提供教科书,向农村学生提供免费字典,对家庭经济困难寄宿生提供生活补助,实施营养改善计划。

在中等职业教育阶段,建立了以国家助学金为主,学校和社会资助、顶岗实习为辅的资助制度。

在普通高中教育阶段,建立了以国家助学金为主,学校和社会资助为辅的资助制度。

在本专科教育阶段,建立了以国家奖学金、国家助学贷款、基层就业学费补偿贷款代偿、应征入伍国家资助、师范生免费教育、新生入学资助、退役士兵学费资助、勤工助学、校内奖助学金、困难补助、伙食补贴、学费减免及新生入学“绿色通道”等“多元混合”的资助体系。

在研究生教育阶段,建立了研究生国家奖学金、国家助学金、学业奖学金、“三助”岗位津贴、国家助学贷款、基层就业学费补偿贷款代偿、应征入伍国家资助、校内奖助学金及新生入学“绿色通道”等相结合的资助体系。

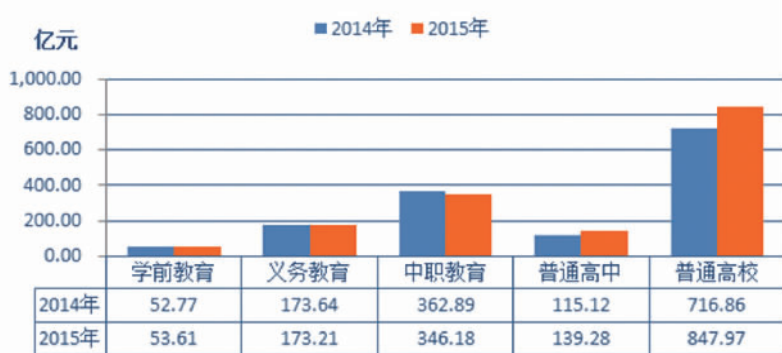
## 二、资助资金保持大幅增长

2015年我国学生资助资金继续保持增长势头,首次突破1500亿元,增长近10%;免费教科书、营养膳食补助等资金达到450亿元。

### (一) 资助资金突破1500亿元

2015年,全国累计资助学前教育、义务教育、中职学校、普通高中和普通高校学生(幼儿)8433.311万人次(不包括义务教育免费教科书和营养膳食补助),与上年基本持平;累计资助金额1560.25亿元,比上年增长138.97亿元,增幅9.78%。自2007年我国着力构建国家学生资助政策体系以来,资助资金连续九年保持高速增长。

图1 2015年与2014年学生资助金额比较



资助学前教育幼儿457.82万人次,资助金额53.61亿元;义务教育寄宿生生活补助资助1476.78万人,资助金额173.21亿元;资助中职学校学生1567.01万人次,资助金额346.18亿元;资助普通高中学生790.12万人次,资助金额139.28亿元,比上年增长24.16亿元,增幅20.99%;资助普通高校学生4141.58

万人次,资助金额847.97亿元,比上年增长131.11亿元,增幅18.29%。

针对普通高校学费标准调整和研究生教育收费制度改革全面实施,我国重点加大了对普通高校学生特别是研究生的资助力度,切实减轻了学生家庭的经济负担。2015年普通高校资助资金大幅增长:国家助学贷款比上年增长52.87亿元,增幅31.66%;研究生国家助学金、学业奖学金、研究生“三助”比上年分别增加50.43亿元、31.36亿元、7.49亿元。

### (二) 免费教科书投入资金187亿元

2015年,各级财政安排义务教育国家免费教科书资金162.96亿元,其中中央财政109.65亿元,地方财政53.31亿元,惠及义务教育中小1.24亿人。地方各级财政安排地方免费教科书资金24.08亿元,惠及义务教育中小1.5697.90万人。

### (三) 营养膳食补助投入资金264亿元

2015年,全国699个国家试点县(市、区)约8.9万所学校开展营养改善计划,资助学生约2111.21万人,中央财政安排当年膳食补助资金200.56亿元(包括国家试点和地方试点);25个省份在720个县开展了营养改善计划地方试点工作,覆盖学校约4.5万所,资助学生约1123.06万人,地方财政安排膳食补助资金62.99亿元。

## 三、政府发挥主导作用

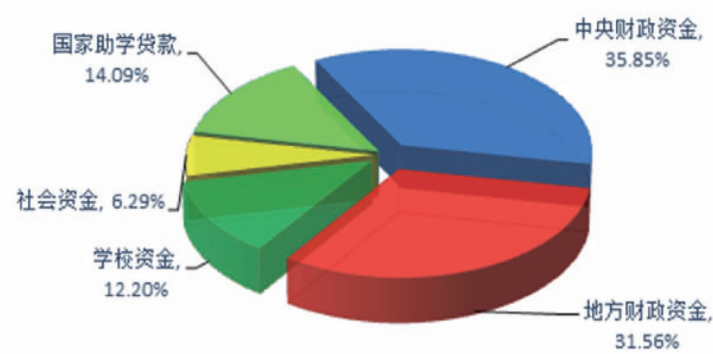
按照建立公共财政体制的要求,我国学生资助资金形成了以政府投入为主、学校为辅和社会捐助为补充的资助格局。

### (一) 财政投入超过1000亿元,增幅超6%

2015年学生资助资金中,财政投入共计1051.85亿元(不含免费教科书和营养膳食补助),比上年增长62.42亿元,增幅6.31%。其中,中央财政559.38亿元,比上年增长41.04亿元,增幅7.92%;地方财政492.47亿元,比上年增长21.39亿元,增幅4.54%。

财政资金占当年资助资金(不含免费教科书和营养膳食补助)比例为67.42%,财政投入是国家学生资助经费的主要来源,政府发挥了主导作用。其中,中央财政投入占2015年资助总额的35.85%;地方财政投入占2015年资助总额的31.56%。学前教育财政资金投入51.74亿元,占学前资助总额的96.51%;义务教育寄宿生生活补助均为财政资金;中职教育财政资金投入267.08亿元,占中职资助总额的77.15%;普通高中财政资金投入128.37亿元,占普通高中资助总额的92.17%;普通高校财政投入431.45亿元,占普通高校资助总额的50.88%。

图2 2015年全国学生资助资金分布



### (二) 高校学生国家助学贷款220亿元,增幅超31%

2015年是国家助学贷款标准提高后首个实施完整年,全年共发放国家助学贷款219.86亿元,比2014年增加52.87亿元,增幅31.66%,占资助总额的14.09%,占高校资助总额的25.93%,是高校资助资金的重要组成部分。

### (三) 学校和社会资助资金288亿元,增幅近9%

2015年,学校从事业收入中提取支出,企事业单位、社会团体和个人捐助等各类资助资金共288.55亿元,比上年增长23.25亿元,增幅8.76%,占资助总额的18.49%,是国家学生资助经费的重要补充。其中,学校从事业收入中支出190.41亿元,占资助总额的12.20%;企事业单位、社会团体和个人捐助等资助资金共98.14亿元,占资助总额的6.29%。

## 四、各项政策措施有效落实

2015年,各级财政、教育等有关部门大力推动,资金投入大幅增长,工作力度不断加强,各项学生资助政策得到有效落实。

### (一) 学前教育幼儿资助

2015年,各级政府、幼儿园及社会共计资助幼儿457.82万人次,其中,政府资助429.16万人,幼儿园资助23.82万人,社会资助4.84万人。资助金额共计53.61亿元,其中,政府资助51.74亿元、幼儿园资助1.58亿元、社会资助2920.03万元。

#### 1. 政府资助

2015年,各级政府共资助幼儿429.16万人,占在园幼儿总数的11.38%。其中,西部地区资助幼儿253.02万人,平均资助比例为22.78%;中部地区资助幼儿83.95万人,平均资助比例6.19%;东部地区资助幼儿92.19万人,平均资助比例7.07%。

图3 2015年学前教育政府资助人数区域分布



各级政府共投入资金51.74亿元。其中,中央安排学前教育幼儿资助奖补资金10.00亿元,占总额的19.32%;省级21.90亿元,占42.33%;市级3.77亿元,占7.29%;县级16.07亿元,占31.06%。

图4 2015年学前教育政府资助资金区域分布



从区域来看,西部地区32.27亿元,占总额的62.37%;中部地区8.53亿元,占16.49%;东部地区10.94亿元,占21.14%。

#### 2. 幼儿园资助

2015年,全国幼儿园提取事业收入资助幼儿23.82万人。其中,西部地区11.41万人,中部地区7.35万人,东部地区5.06万人。全国幼儿园提取事业收入资助幼儿1.58亿元。其中,西部地区0.72亿元、中部地区0.39亿元、东部地区0.47亿元。

#### 3. 社会资助

2015年,全国社会资助幼儿4.84万人。其中,西部地区2.61万人、中部地区0.54万人、东部地区1.69万人。全国社会资助幼儿1.58亿元。其中,西部地区1434.70万元、中部地区296.96万元、东部地区1188.37万元。

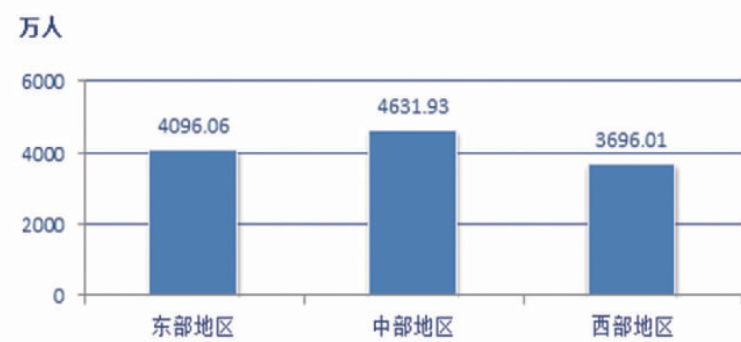
### (二) 义务教育学生资助

2015年,全国约1.24亿学生享受国家免费教科书政策,5697.9万学生享受地方免费教科书政策,1476.78万学生享受到家庭经济困难寄宿生生活费补助政策。中央及地方各级财政共计投入国家免费教科书资金约162.96亿元(含学生字典工具书采购资金),其中中央财政资金109.65亿元(含兵团);家庭经济困难寄宿生生活费补助资金173.21亿元,其中中央财政资金71.80亿元(含兵团);地方各级财政投入地方免费教科书资金24.08亿元。

#### 1. 国家免费教科书

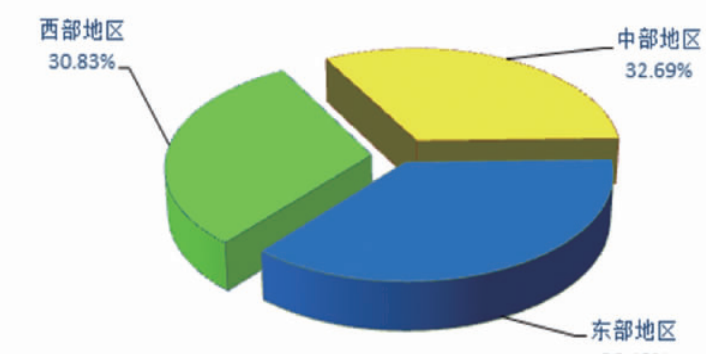
2015年,全国约1.24亿学生享受到国家免费教科书政策,平均覆盖率为89.85%。其中,西部地区共资助3696.01万人,覆盖率为90.03%;中部地区共资助4631.93万人,覆盖率为87.87%;东部地区共资助4096.06万人,覆盖率为92.03%。

图5 2015年国家免费教科书资助人数区域分布



各级财政用于国家免费教科书资金总额为162.96亿元。其中,中央财政资金109.65亿元,占总额的67.29%;省级财政资金36.49亿元,占22.39%;市级财政资金1.97亿元,占1.21%;县级财政资金14.85亿元,占9.11%。

图6 2015年国家免费教科书资金区域分布



从区域来看,西部地区资金50.24亿元,占总额的30.83%;中部地区53.27亿元,占32.69%;东部地区59.45亿元,占36.48%。

#### 2. 地方免费教科书

2015年,全国共有5697.9万学生享受地方免费教科书政策,平均覆盖率约41.21%。其中,西部地区2217.49万人,覆盖率为54.02%;中部地区1620.09万人,覆盖率30.73%;东部地区1860.32万人,覆盖率41.80%。

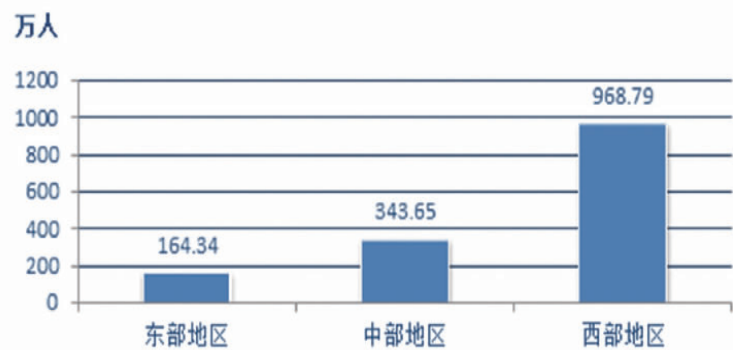
地方各级财政共计投入地方免费教科书资金24.08亿元,其中,西部地区投入6.20亿元,占总额的25.75%;中部地区5.51亿元,占22.88%;东部地区12.37亿元,占51.37%。

#### 3. 家庭经济困难寄宿生生活补助

2015年,全国共有1476.78万家庭经济困难寄宿生享受生活费补助政策,政策覆盖率为51.84%。其中,西部地区968.79万人,覆盖率(占该地区寄宿生总数)达79.52%;中部地区343.65万人,覆盖率29.19%;东部地区164.34万人,覆盖率36.28%。

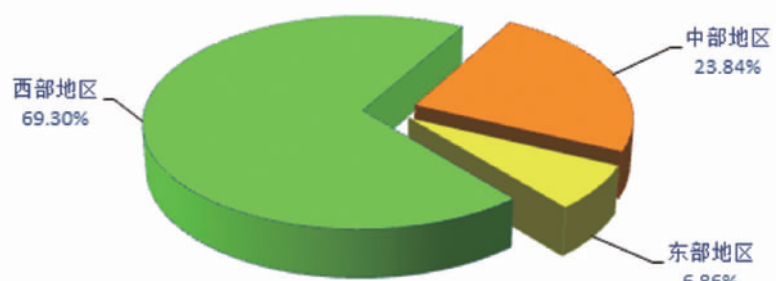
(上接第十四版)

图7 2015年寄宿生生活补助资助人数区域分布



各级财政共投入资金173.21亿元,与2014年基本持平。其中,中央财政资金71.80亿元,占总额的41.45%;省级财政资金68.04亿元,占39.28%;市级财政资金5.92亿元,占3.42%;县级财政资金27.45亿元,占15.85%。

图8 2015年寄宿生生活补助资金区域分布



从区域来看,西部地区资金为120.03亿元,占总额的69.30%;中部地区为41.30亿元,占23.84%;东部地区11.88亿元,占6.86%。

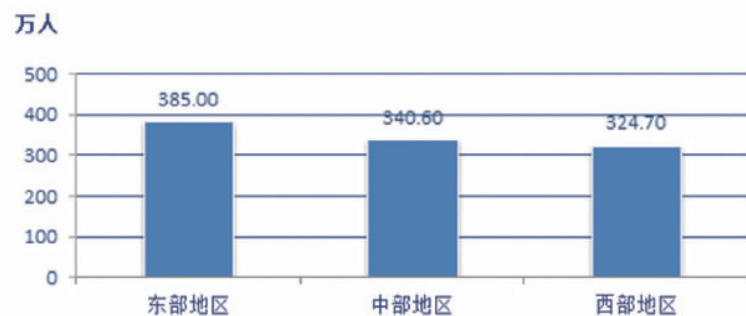
(三) 中等职业学校学生资助

2015年全国共资助中等职业学校学生1567.01万人次,资助金额346.18亿元,其中:1050.30万学生享受免学费政策,资助金额210.05亿元;264.90万学生享受国家助学金政策,资助金额52.98亿元;地方政府资助21.28万人次,投入资助资金4.05亿元;学校资助77.24万人次,资助金额为4.50亿元;社会资助6.57万人次,资助金额0.76亿元;顶岗实习146.72万人次,金额为73.84亿元。

1. 免学费

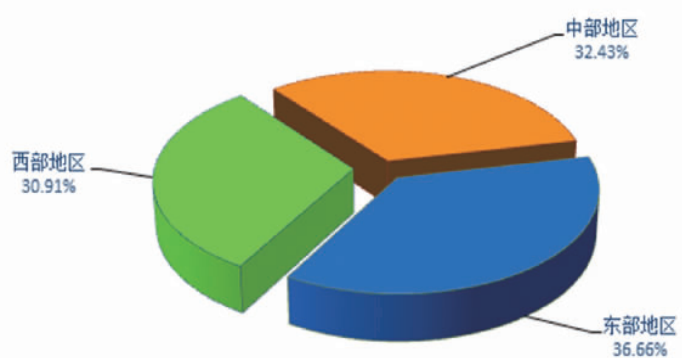
2015年,全国1050.30万中等职业学校学生享受免学费政策,其中,西部地区324.70万人,占享受免学费资助学生总数的30.91%;中部地区340.60万人,占32.43%;东部地区385.00万人,占36.66%。

图9 2015年中职国家免学费资助人数区域分布



全国各级财政共投入中等职业学校免学费补助资金210.05亿元,占中等职业学校资助总额的60.68%。其中,中央财政资金111.76亿元,占免学费补助资金总额的53.20%;地方财政资金98.30亿元,占46.80%。

图10 2015年中职国家免学费资金区域分布



从区域来看,西部地区免学费补助资金64.94亿元,占总额的30.91%;中部地区68.12亿元,占32.43%;东部地区77.00亿元,占36.66%。

2. 国家助学金

2015年,全国有264.90万中等职业学校学生享受国家助学金政策。其中,西部地区129.50万人,占享受国家助学金人数总数的48.89%;中部地区90.90万人,占34.31%;东部地区44.50万人,占16.80%。

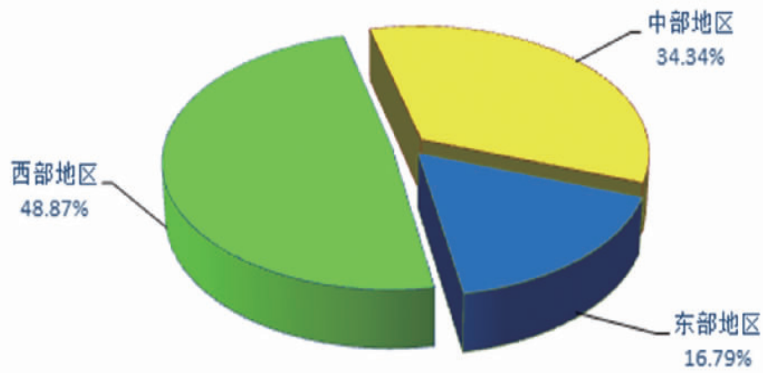
全国各级财政共投入中等职业学校国家助学金资助资金52.98亿元,占

图11 2015年中职国家助学金资助人数区域分布



中职学校资助总额的15.30%。其中,中央财政资金34.05亿元,占助学金总额的64.27%;地方财政资金18.93亿元,占35.73%。

图12 2014年中职国家助学金资金区域分布



从区域来看,西部地区国家助学金资金25.90亿元,占总额的48.89%;中部地区18.18亿元,占34.31%;东部地区8.90亿元,占16.80%。

3. 地方政府资助

2015年,地方政府在落实国家免学费、国家助学金政策的基础上,另外共资助中等职业学校学生21.28万人。其中,西部地区资助14.52万人,占68.23%;中部地区资助4.15万人,占19.50%;东部地区资助2.60万人,占12.22%。

地方政府在落实国家免学费、国家助学金政策的基础上,另外共投入地方政府资助资金4.05亿元。其中,西部地区3.16亿元,占78.02%;中部地区0.39亿元,占9.63%;东部地区0.50亿元,占总额的12.35%。

4. 学校资助

2015年,全国中等职业学校共资助77.24万人。其中,西部地区资助37.97万人,占49.16%;中部地区资助24.93万人,占32.28%;东部地区资助14.34万人,占18.56%。

全国中等职业学校共投入资金4.50亿元。其中,西部地区资金1.62亿元,占36.00%;中部地区1.64亿元,占36.44%;东部地区1.24亿元,占27.56%。

5. 社会资助

2015年,全国共有6.57万中等职业学校学生获得社会资助。其中,西部地区资助2.41万人,占36.68%;中部地区资助2.20万人,占33.49%;东部地区资助1.97万人,占29.98%。

中等职业学校社会资助资金共计0.76亿元。其中,西部地区0.22亿元,占28.95%;中部地区0.34亿元,占44.74%;东部地区0.20亿元,占26.32%。

6. 顶岗实习

2015年,全国共有146.72万中等职业学校学生顶岗实习。其中,西部地区49.38万人,占33.66%;中部地区44.78万人,占30.52%;东部地区52.56万人,占35.82%。

中等职业学校顶岗实习金额共73.84亿元。其中,西部地区29.21亿元,占39.56%;中部地区16.38亿元,占22.18%;东部地区28.25亿元,占38.26%。

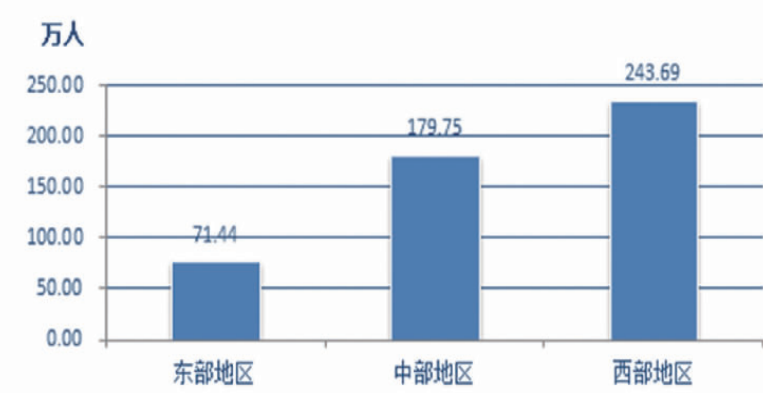
(四) 普通高中学生资助

2015年全国共资助普通高中学生790.12万人次,其中,西部地区461.94万人次、中部地区233.85万人次、东部地区94.33万人次。共投入资助资金139.28亿元,比2014年增加24.16亿元,增幅20.99%。其中,西部地区75.45亿元、中部地区44.66亿元、东部地区19.18亿元。

1. 国家助学金

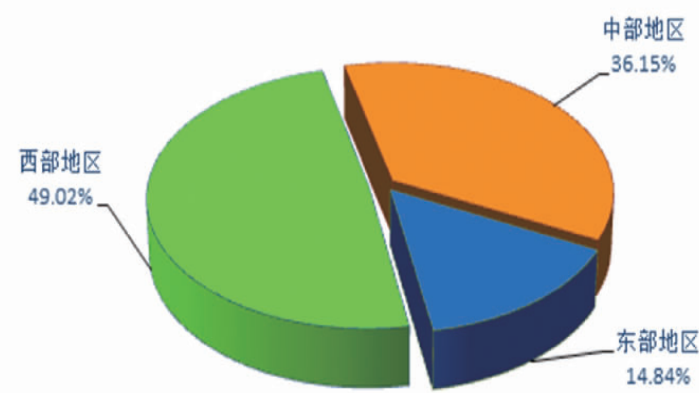
2015年,全国有494.88万普通高中学生享受国家助学金政策。其中,西部地区243.69万人,资助比例33.11%;中部地区179.75万人,资助比例19.98%;东部地区71.44万人,资助比例9.84%。

图13 2015年普通高中国家助学金资助人数区域分布



全国普通高中国家助学金到位资金共计99.63亿元。其中,中央资金62.80亿元,占63.04%;省级资金19.00亿元,占19.07%;市级资金5.50亿元,占5.52%;县级资金12.33亿元,占12.38%。

图14 2015年普通高中国家助学金资金区域分布



从区域来看,西部地区国家助学金资金48.83亿元,占总额的49.02%;中

部地区36.01亿元,占36.15%;东部地区14.78亿元,占14.84%。

2. 地方政府资助

2015年,地方政府在落实国家助学金政策的基础上,另外共资助230.95万名普通高中学生。其中,西部地区资助190.16万人,中部地区资助28.66万人,东部地区资助12.12万人。

地方政府在落实国家助学金政策的基础上,另外共投入地方政府资助资金28.75亿元。其中,西部地区22.06亿元,中部地区4.31亿元,东部地区2.38亿元。

3. 学校资助

2015年,全国普通高中学校共资助51.25万人。其中,西部地区资助22.72万人,中部地区资助21.24万人,东部地区资助7.29万人。

全国普通高中学校共投入资助资金7.66亿元。其中,西部地区投入3.24亿元,中部地区投入3.19亿元,东部地区投入1.23亿元。

4. 社会资助

2015年,全国共有13.04万名普通高中学生获得社会资助。其中,西部地区资助5.37万人,中部地区资助4.21万人,东部地区资助3.47万人。

普通高中社会资助资金共计3.26亿元。其中,西部地区1.31亿元,中部地区1.15亿元,东部地区0.79亿元。

(五) 普通高校学生资助

2015年,政府、高校及社会设立的政策措施共资助全国普通高等学生4141.58万人次,资助总金额847.97亿元。其中:

财政资金431.45亿元,占2015年度高校资助总额的比例为50.88%。财政资金中,中央财政268.97亿元,占高校资助总额的31.72%,地方财政162.49亿元,占高校资助总额的19.16%。

银行发放国家助学贷款219.86亿元,占比25.93%。

高校事业收入中提取并支出资助资金(以下简称高校资金)176.67亿元,占比20.83%。

社会团体、企事业单位及个人捐助资助资金(以下简称社会资金)19.99亿元,占比2.36%。

图15 2015年普通高校学生资助资金分布



1. 奖学金

2015年,各类奖学金共奖励全国普通高校学生820.74万人次;奖励金额178.66亿元,占高校资助总额的21.07%。

其中,国家奖学金共奖励本专科生5.00万人、4.00亿元;奖励硕士研究生3.50万人、7.00亿元;奖励博士研究生1.00万人、3.00亿元。

国家励志奖学金奖励本专科生76.32万人,奖励金额38.16亿元。研究生学业奖学金奖励研究生100.31万人,奖励金额70.41亿元。

2. 助学金

2015年,各类助学金共资助全国普通高校学生1073.30万人次,资助金额284.83亿元,占高校资助总额的33.59%。

其中,国家助学金资助本专科生543.45万人,资助金额152.58亿元;资助研究生314.23万人次,资助金额106.11亿元。

3. 国家助学贷款

全国发放国家助学贷款332.57万人,发放金额219.86亿元,占高校资助总额的25.93%。其中,发放生源地信用助学贷款299.45万人,发放金额198.23亿元。国家财政为国家助学贷款支付贴息26.087亿元,惠及315.29万在校学生。

4. 高校学生应征入伍服义务兵役国家资助

全国高校学生应征入伍服义务兵役享受国家资助11.11万人,资助金额14.07亿元。

5. 高校学生基层就业学费补偿贷款代偿

全国高校学生赴基层就业享受学费补偿贷款代偿6.64万人,资助金额6.51亿元。

6. 师范生免费与补助

中央部属六所师范院校及部分地方师范院校师范生免费与补助资助9.92万人,资助金额5.59亿元。

7. 退役士兵学费资助

退役士兵考入普通高校享受学费资助8439人,资助金额4483.20万元。

8. 大学新生入学资助

大学新生入学资助10.73万人,资助金额7122.70万元。

9. 研究生“三助”岗位津贴

研究生“三助”岗位津贴资助137.43万人次,资助金额36.33亿元。

10. 勤工助学

勤工助学328.85万人次,资助金额24.20亿元。

11. 其他资助

特殊困难补助166.61万人次,资助金额7.69亿元。伙食补贴发放708.97万人次,资助金额15.01亿元。学费减免资助18.63万人,减免金额5.23亿元。校内无息借款资助5.36万人,借款金额2.90亿元。其他项目资助19.43万人次,资助金额19.31亿元。

此外,2015年秋季学期,通过“绿色通道”入学的本、专科家庭经济困难学生107.49万人,占当年本、专科新生总人数的14.17%。

注:本报告中部分数据因四舍五入的原因,可能存在分项与合计不等的情况。