

# 2016年中国学生资助发展报告

教育部全国学生资助管理中心

学生资助事关教育公平与社会公平,事关脱贫攻坚和共享发展理念的落实。2016年,在财政、教育等中央有关部门和各级地方政府,以及各级各类学校的共同努力下,我国学生资助政策进一步完善,财政投入力度不断加大,资助资金大幅增长,资助育人和精准资助全面推进,各项政策有效落实,学生资助水平进一步提高,为家庭经济困难学生顺利入学、完成学业提供了强有力的保障。

## 一、国家学生资助政策进一步完善

### (一)政策完善取得新进展

—— **出台免除普通高中建档立卡家庭经济困难学生学杂费政策。**2016年8月,财政部、教育部印发《关于免除普通高中建档立卡家庭经济困难学生学杂费的意见》,决定从2016年秋季学期起,免除公办普通高中建档立卡等家庭经济困难学生(含非建档立卡的家庭经济困难残疾学生、农村低保家庭学生、农村特困救助供养学生)学杂费。对在政府教育行政部门依法批准的民办普通高中就读的符合免学杂费政策条件的学生,按照当地同类型公办普通高中免学杂费标准给予补助。

—— **16个省份专门出台了建档立卡学生资助政策。**据统计,全国已有16个省份专门针对建档立卡学生制定了资助政策。如广西实现了建档立卡贫困家庭学生15年免费教育;贵州对建档立卡普通高中、中职和高校贫困家庭学生增设专项扶贫项目,提供免(补助)学费、住宿费、教科书费等;山东连续出台四项建档立卡贫困家庭学生资助政策,从学前教育到高等教育实现资助全覆盖;海南提高了非义务教育阶段建档立卡贫困家庭学生的资助标准。

—— **中职免学费范围不断扩大。**在国家中职免学费政策基础上,福建、山东、广西、山西、新疆等省份进一步扩大免学费覆盖范围。截至2016年底,全国已有28个省份对戏曲表演专业学生实行免除学费政策,22个省份实现中职学生全部免学费。

### (二)政策体系更加健全

在进一步完善的基础上,我国学生资助政策体系在更高水平上实现了所有学段全覆盖,实现了公办与民办学校全覆盖,实现了家庭经济困难学生全覆盖。

**在学前教育阶段,**按照“地方先行、中央补助”的原则,地方政府对经县级以上教育行政部门审批设立的普惠性幼儿园在家庭经济困难儿童、孤儿和残疾儿童予以资助。

**在义务教育阶段,**统一城乡“两免一补”政策,对城乡义务教育学生(含民办学校)免除学杂费,免费提供教科书,对家庭经济困难寄宿生补助生活费。

**在中等职业教育阶段,**建立了以助学金、国家助学金为主,学校和社会资助、顶岗实习为辅的资助政策体系。

**在普通高等教育阶段,**建立了以国家助学金、建档立卡等家庭经济困难学生免学杂费、地方政府资助项目为主,学校和社会资助相结合的资助政策体系。

**在本、专科教育阶段,**建立了国家助学金、国家助学贷款、基层就业学费补偿贷款代偿、应征入伍国家资助、师范生免费教育、新生入学资助、退役士兵学费资助、勤工助学、校内奖助学金、困难补助、伙食补贴、学费减免及新生入学“绿色通道”等“多元混合”的资助政策体系。

**在研究生教育阶段,**建立了研究生国家奖学金、国家助学金、学业奖学金、“三助”岗位津贴、国家助学贷款、基层就业学费补偿贷款代偿、应征入伍国家资助、校内奖助学金及新生入学“绿色通道”等相结合的资助政策体系。

## 二、学生资助发展内涵更加丰富

### (一)由保障型资助向发展型资助转变

2016年,在教育部的全力推进下,各地各学校在全面落实学生资助政策的基础上,把工作重心由保障型资助向发展型资助转变,重视培养受助学生成长成才。各地各学校紧紧围绕“立德树人”这一根本任务,抓住“培育和践行社会主义核心价值观”这一核心,重视培养受助学生的创新精神和实践能力,加强励志教育、诚信教育和社会责任感教育。

围绕资助育人主题,各地各学校积极探索实践,如组织开展学生诚信教育主题活动、励志成长成才优秀学生典型宣传活动、主题征文系列活动、演讲比赛、微电影征集、社会实践、公益服务、志愿服务、技能培训、海外游学以及就业能力提升等,着力构建包括物质帮助、道德浸润、能力拓展、精神激励、规范管理等方面的长效机制,取得了良好的育人效果。

### (二)精准资助全面推进

2016年,教育部全面推进以对象精准、力度精准和发放时间精准为重点的学生资助工作精准化,要求各地各所学校要全面、准确、及时地把国家学生资助政策落到实处。2016年教育部办公厅、民政部办公厅、国务院扶贫办行政人事司、中国残疾人联合会办公厅联合印发了《普通高中建档立卡家庭经济困难学生免学杂费政策对象的认定及学杂费减免工作暂行办法》,教育部办公厅印发了《教育部办公厅关于进一步加强和规范高校家庭经济困难学生认定工作的通知》,部署学生资助对象精准认定工作。

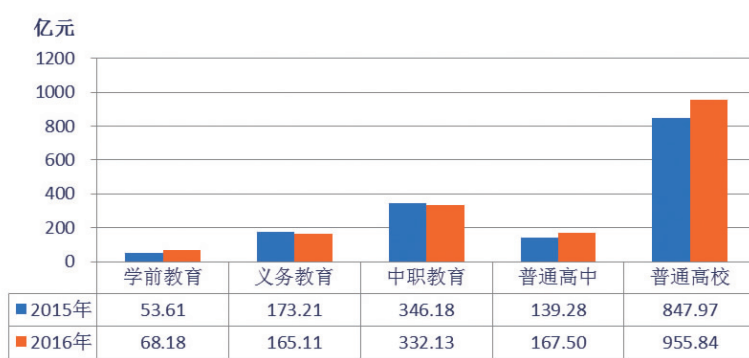
各地各学校积极探索实施精准资助的新思路和新方法:参考教育统计数据,综合考虑地区经济发展程度、困难学生比例等因素,在资助资金预算上向欠发达地区、困难学生集中地区倾斜,避免“一刀切”的做法;加强与扶贫、民政、残联等部门的协作,建立资助对象认定协作机制;探索大数据跟踪分析与调查摸底、同学评议相结合的资助对象和资助标准识别认定方法;按家庭经济困难学生困难程度,实行分档发放资金,重点加大对建档立卡贫困家庭学生和孤儿学生的资助力度;改革资金拨付和发放办法,推进助学金集中发放等。实行精准资助,提升了学生资助工作的水平,提高了学生资助政策的针对性和有效性。

## 三、资助资金继续大幅增长

### (一)资助资金突破1600亿元

2016年,全国累计资助学前教育(幼儿)、义务教育、中职学校、普通高中和普通高校学生9126.14万人次(不包括义务教育免除学杂费和免费教科书、营养膳食补助),比上年增加692.87万人次;累计资助金额1688.76亿元,比上年增加128.51亿元,增幅8.24%。自2007年我国着力构建国家学生资助政策体系以来,资助资金连续十年保持高速增长。

图1 2016年与2015年学生资助金额比较



资助学前教育幼儿619.36万人次,资助金额68.18亿元;义务教育寄宿生生活补助1563.83万人,资助金额165.11亿元;资助中职学校学生1502.66万人次,资助金额332.13亿元(包括国家试点和地方试点);26个省份在807个县开展了营养改善计划地方试点工作,覆盖学校约4.8万所,惠及学生约1312.16万人,地方财政安排膳食补助资金61.49亿元。

### (二)免费教科书投入资金204亿元

2016年,各级财政安排义务教育国家免费教科书资金167.40亿元,其中,中央财政109.83亿元、地方财政57.57亿元,惠及义务教育中小学生1.28亿人。地方各级财政安排地方免费教科书资金37.27亿元,惠及义务教育中小學生6827.09万人。

### (三)营养膳食补助投入资金251亿元

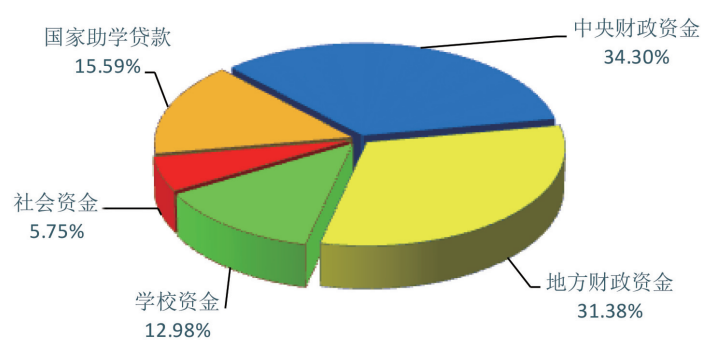
2016年,全国699个国家试点县级单位(含兵团19个团场)约8.5万所学校开展营养改善计划,惠及农村义务教育学生约2116.66万人,中央财政安排当年膳食补助资金189.36亿元(包括国家试点和地方试点);26个省份在807个县开展了营养改善计划地方试点工作,覆盖学校约4.8万所,惠及学生约1312.16万人,地方财政安排膳食补助资金61.49亿元。

## 四、财政资金占主导地位

### (一)财政投入超过1100亿元,增幅5.45%

2016年学生资助资金中,财政投入共计1109.18亿元(不含义务教育免除学杂费和免费教科书、营养膳食补助),比上年增长57.33亿元,增幅5.45%。其中,中央财政579.20亿元,比上年增长19.82亿元,增幅3.54%;地方财政529.98亿元,比上年增长37.51亿元,增幅7.62%。

图2 2016年全国学生资助资金分布



财政资金占当年资助资金(不含义务教育免除学杂费和免费教科书、营养膳食补助)的比例为65.68%,财政投入是国家学生资助经费的主要来源,政府发挥了主导作用。其中,中央财政投入占2016年资助总额的34.30%;地方财政投入占2016年资助总额的31.38%。学前教育财政资金投入66.20亿元,占学前教育总额的97.10%;义务教育寄宿生生活费补助均为财政资金;中职教育财政资金投入256.40亿元,占中职教育总额的77.20%;普通高中财政资金投入152.12亿元,占普通高中资助总额的90.82%;普通高校财政投入469.35亿元,占普通高校资助总额的49.10%。

### (二)高校学生国家助学贷款263亿元,增幅19.72%

全年共发放国家助学贷款263.21亿元,比2015年增加43.35亿元,增幅19.72%,占资助总额的15.59%,占高校资助总额的27.54%,是高校资助资金的重要组成部分。

### (三)学校资助资金近220亿元,增幅13.14%

2016年,学校从事业收入中提取支出资助资金共219.22亿元,较2015年增加20.81亿元,增幅13.14%,占资助总额的12.98%。

### (四)社会资助资金达到97亿元

2016年,企事业单位、社会团体和个人捐助等各类资助资金共97.13亿元,与上年基本持平,占资助总额的5.75%。

## 五、各项政策措施全面落实

### (一)学前教育幼儿资助

2016年,各级政府、幼儿园及社会共计资助幼儿619.36万人次,其中,政府资助585.40万人、幼儿园资助27.90万人、社会资助6.06万人。资助金额共计68.18亿元,其中,政府资助66.20亿元、幼儿园资助1.60亿元、社会资助3791.84万元。

#### 1.政府资助

2016年,各级政府共资助幼儿585.40万人,占在园幼儿总数的14.13%。其中,西部地区资助幼儿343.86万人,平均资助比例为27.62%;中部地区资助幼儿

117.71万人,平均资助比例7.68%;东部地区资助幼儿123.83万人,平均资助比例9.07%。

图3 2016年学前教育政府资助人数区域分布

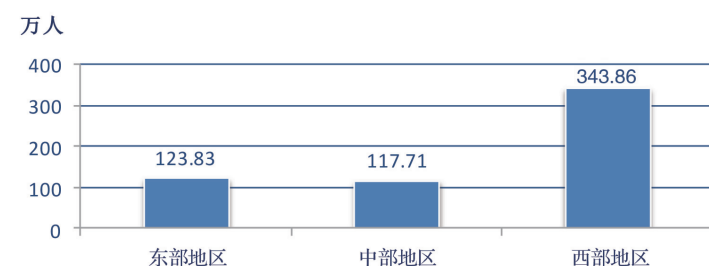
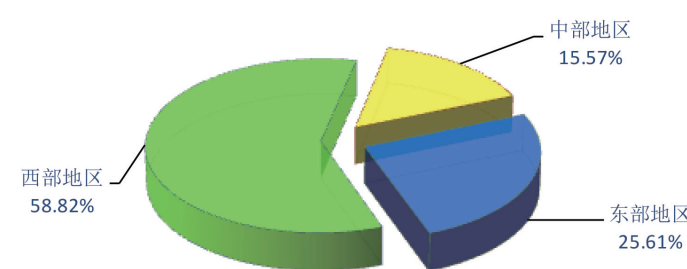


图4 2016年学前教育政府资助资金区域分布



各级政府共投入资金66.20亿元。其中,中央安排学前教育幼儿资助奖补资金15亿元,占总额的22.66%;省级29.96亿元,占45.26%;市级4.13亿元,占6.24%;县级17.11亿元,占25.84%。

从区域来看,西部地区38.94亿元,占58.82%;中部地区10.31亿元,占15.57%;东部地区16.95亿元,占25.61%。

#### 2.幼儿园资助

2016年,全国幼儿园提取事业收入资助幼儿27.90万人。其中,西部地区12.59万人、中部地区9.46万人、东部地区5.85万人。全国幼儿园提取事业收入资助幼儿资金1.60亿元。其中,西部地区0.56亿元、中部地区0.40亿元、东部地区0.64亿元。

#### 3.社会资助

2016年,全国社会资助幼儿6.06万人。其中,西部地区1.58万人、中部地区2.27万人、东部地区2.21万人。全国社会资助资金3791.84万元。其中,西部地区589.83万元、中部地区1436.35万元、东部地区1765.66万元。

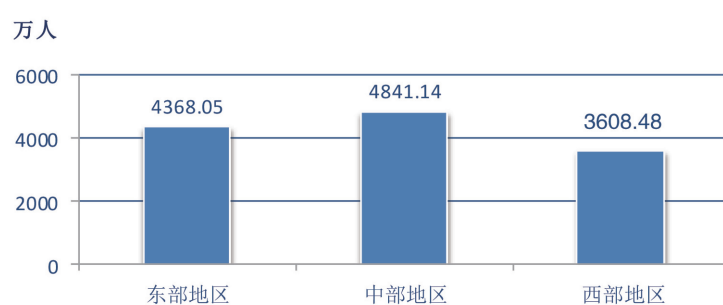
### (二)义务教育学生资助

2016年,全国约1.28亿学生享受国家免费教科书政策,6827.09万学生享受地方免费教科书政策,1563.83万学生享受到家庭经济困难寄宿生生活费补助政策。中央及地方各级财政共计投入国家免费教科书资金约167.40亿元(含学生字典工具书采购资金),其中中央财政资金109.83亿元(含兵团),地方各级财政投入地方免费教科书资金37.27亿元。家庭经济困难寄宿生生活费补助资金165.11亿元,其中中央财政资金71.61亿元(含兵团)。

#### 1.国家免费教科书

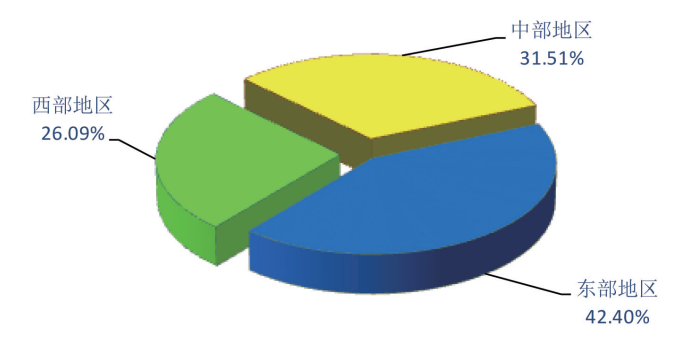
2016年,全国约1.28亿学生享受到国家免费教科书政策,平均覆盖率为91.87%。其中,西部地区共资助3608.48万人,覆盖率为88.60%;中部地区共资助4841.14万人,覆盖率为89.14%;东部地区共资助4368.05万人,覆盖率为98.18%。

图5 2016年国家免费教科书资助人数区域分布



各级财政用于国家免费教科书资金总额为167.40亿元。其中,中央财政资金109.83亿元,占65.61%;省级财政资金38.96亿元,占23.27%;市级财政资金2.57亿元,占1.54%;县级财政资金16.04亿元,占9.58%。

图6 2016年国家免费教科书资金区域分布





(上接第十四版)

从区域来看,西部地区资金43.67亿元,占26.09%;中部地区52.76亿元,占31.51%;东部地区70.97亿元,占42.40%。

2.地方免费教科书

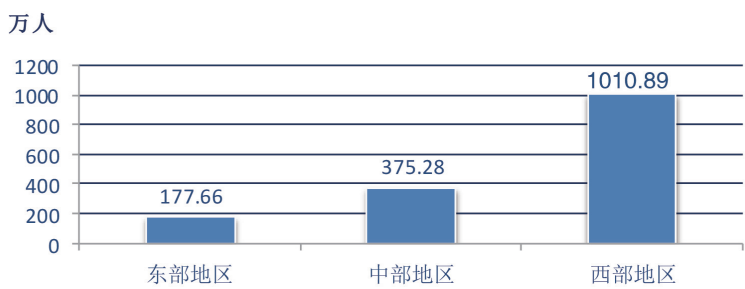
2016年,全国共有6827.09万学生享受地方免费教科书政策,平均覆盖率约48.93%。其中,西部地区1992.07万人,覆盖率为48.91%;中部地区2567.40万人,覆盖率47.27%;东部地区2267.62万人,覆盖率50.97%。

地方各级财政共投入地方免费教科书资金37.27亿元,其中,西部地区投入8.35亿元,占22.40%;中部地区8.55亿元,占22.94%;东部地区20.37亿元,占54.66%。

3.家庭经济困难寄宿生生活补助

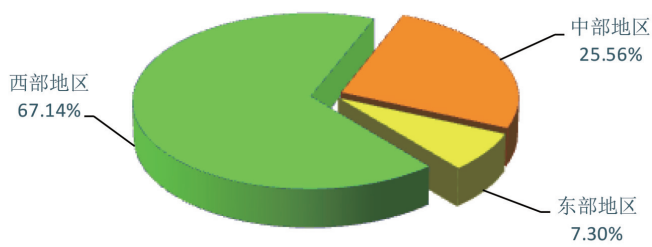
2016年,全国共有1563.83万家庭经济困难寄宿生享受生活费补助政策,政策覆盖率为53.64%。其中,西部地区1010.89万人,覆盖率(占该地区寄宿生总数)达79.12%;中部地区375.28万人,覆盖率31.22%;东部地区177.66万人,覆盖率40.74%。

图7 2016年寄宿生生活补助资助人数区域分布



各级财政共投入资金165.11亿元。其中,中央财政资金71.61亿元,占43.37%;省级财政资金61.62亿元,占37.32%;市级财政资金6.63亿元,占4.02%;县级财政资金25.25亿元,占15.29%。

图8 2016年寄宿生生活补助资金区域分布



从区域来看,西部地区资金为110.86亿元,占67.14%;中部地区42.20亿元,占25.56%;东部地区12.05亿元,占7.30%。

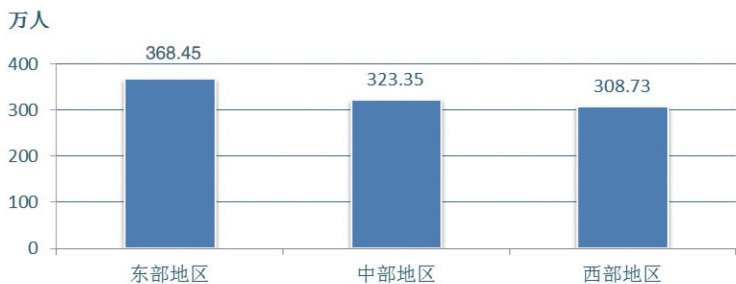
(三)中等职业学校学生资助

2016年全国共资助中等职业学校学生1502.66万人次,资助金额332.13亿元,其中:1000.53万学生享受免学费政策,资助金额200.11亿元;249.21万学生享受国家助学金政策,资助金额49.84亿元;地方政府资助55.67万人次,资助金额6.45亿元;学校资助55.07万人次,资助金额为3.58亿元;社会资助3.99万人次,资助金额1.09亿元;顶岗实习138.20万人次,资助金额为71.06亿元。

1.免学费

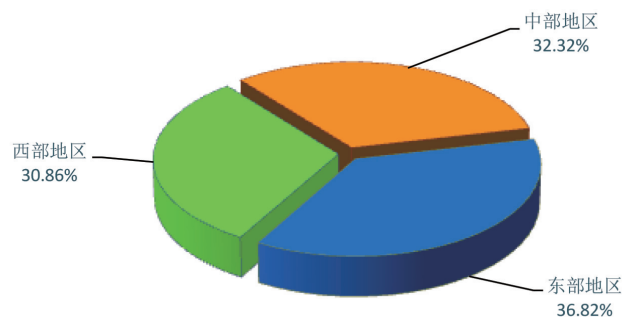
2016年,全国1000.53万中等职业学校学生享受免学费政策,其中,西部地区308.73万人,占享受免学费资助学生总数的30.86%;中部地区323.35万人,占32.32%;东部地区368.45万人,占36.83%。

图9 2016年中职免学费资助人数区域分布



全国各级财政共投入中等职业学校免学费补助资金200.11亿元,占中职学校资助总额的60.25%。其中,中央财政资金107.30亿元,占免学费补助资金总额的53.62%;地方财政资金92.81亿元,占46.38%。

图10 2016年中职免学费资金区域分布

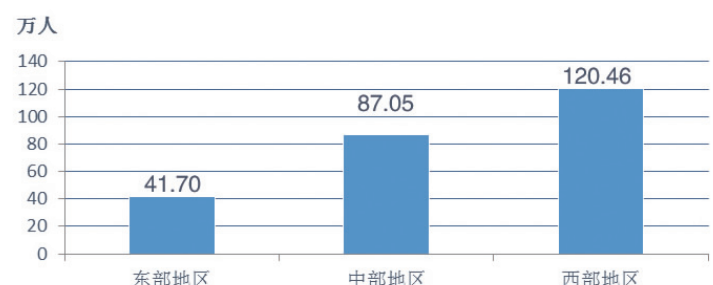


从区域来看,西部地区免学费补助资金61.75亿元,占30.86%;中部地区64.67亿元,占32.32%;东部地区73.69亿元,占36.82%。

2.国家助学金

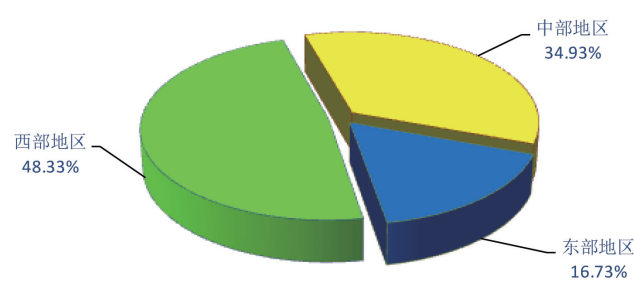
2016年,全国有249.21万中等职业学校学生享受国家助学金政策。其中,西部地区120.46万人,占享受国家助学金总人数的48.34%;中部地区87.05万人,占34.93%;东部地区41.70万人,占16.73%。

图11 2016年中职国家助学金资助人数区域分布



全国各级财政共投入中等职业学校国家助学金资助资金49.84亿元,占中职学校资助总额的15.01%。其中,中央财政资金32.01亿元,占助学金总额的64.22%;地方财政资金17.83亿元,占35.78%。

图12 2016年中职国家助学金资金区域分布



从区域来看,西部地区国家助学金资金24.09亿元,占48.33%;中部地区17.41亿元,占34.93%;东部地区8.34亿元,占16.73%。

3.地方政府资助

2016年,地方政府在落实免学费、国家助学金政策的基础上,另外共资助中等职业学校学生55.67万人。其中,西部地区资助42.88万人,占77.02%;中部地区资助2.85万人,占5.12%;东部地区资助9.95万人,占17.87%。

地方政府在落实免学费、国家助学金资金的基础上,另外共投入地方政府资助资金6.45亿元。其中,西部地区4.92亿元,占76.28%;中部地区0.30亿元,占4.65%;东部地区1.22亿元,占总额的18.91%。

4.学校资助

2016年,全国中等职业学校共资助55.07万人。其中,西部地区资助20.87万人,占37.90%;中部地区资助21.13万人,占38.37%;东部地区资助13.06万人,占23.72%。

全国中等职业学校共投入资金3.58亿元。其中,西部地区资金1.68亿元,占46.93%;中部地区1.33亿元,占37.15%;东部地区0.57亿元,占15.92%。

5.社会资助

2016年,全国共有3.99万中等职业学校学生获得社会资助。其中,西部地区资助2.07万人,占51.88%;中部地区资助0.96万人,占24.06%;东部地区资助0.96万人,占24.06%。

中等职业学校社会资助资金共计1.09亿元。其中,西部地区0.43亿元,占39.45%;中部地区0.47亿元,占43.12%;东部地区0.18亿元,占16.51%。

6.顶岗实习

2016年,全国共有138.20万中等职业学校学生顶岗实习。其中,西部地区40.37万人,占29.21%;中部地区43.52万人,占31.49%;东部地区54.31万人,占39.30%。

中等职业学校顶岗实习金额共71.06亿元。其中,西部地区20.94亿元,占29.47%;中部地区21.01亿元,占29.57%;东部地区29.11亿元,占40.97%。

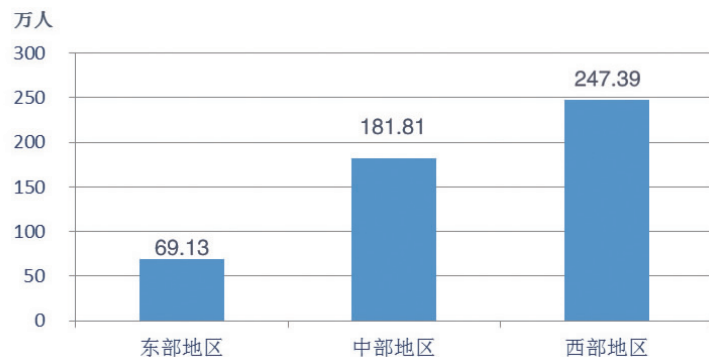
(四)普通高中学生资助

2016年全国共资助普通高中学生1158.47万人次,其中,西部地区708.41万人次,中部地区332.19万人次,东部地区117.86万人次。共投入资助资金167.50亿元,比2015年增加28.22亿元,增幅20.26%。其中,西部地区95.47亿元、中部地区51.81亿元、东部地区20.22亿元。

1.国家助学金

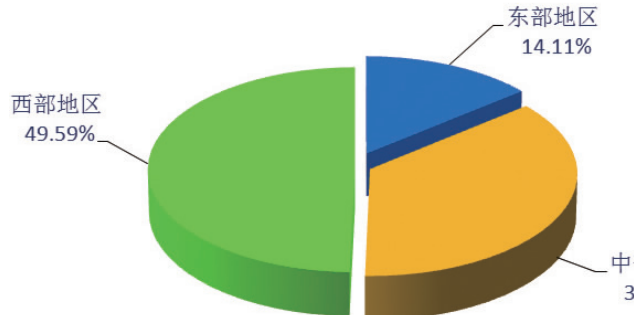
2016年,全国有498.34万普通高中生享受国家助学金政策。其中,西部地区247.39万人,资助比例32.21%;中部地区181.81万人,资助比例19.74%;东部地区69.13万人,资助比例9.90%。

图13 2016年普通高中国家助学金资助人数区域分布



全国普通高中国家助学金到位资金共计98.83亿元。其中,中央资金62.95亿元,占63.70%;省级资金19.22亿元,占19.44%;市级资金7.22亿元,占7.30%;县级资金9.45亿元,占9.56%。

图14 2016年普通高中国家助学金资金区域分布

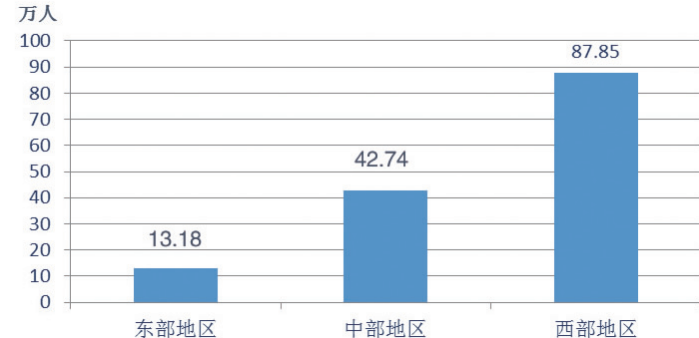


从区域来看,西部地区国家助学金资金49.01亿元,占49.59%;中部地区35.88亿元,占36.30%;东部地区13.94亿元,占14.11%。

2.建档立卡等家庭经济困难学生免学杂费

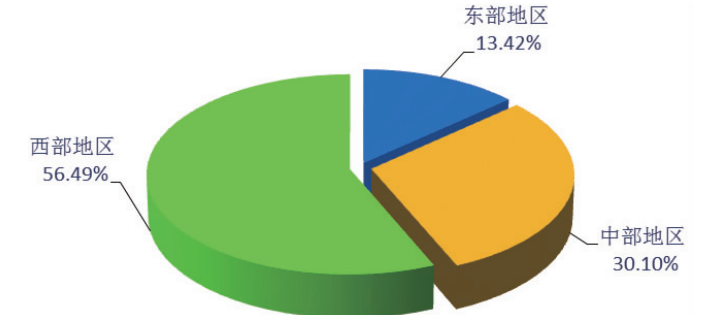
2016年,全国共有143.77万普通高中生享受建档立卡等家庭经济困难学生免学杂费政策。其中,西部地区87.85万人,资助比例11.44%;中部地区42.74万人,资助比例4.64%;东部地区13.18万人,资助比例1.89%。

图15 2016年建档立卡等家庭经济困难学生免学杂费资助人数区域分布



全国普通高中国家助学金到位资金共计9.24亿元。其中,中央预拨资金4.40亿元,占47.62%。

图16 2016年建档立卡等家庭经济困难学生免学杂费资助资金区域分布



从区域来看,西部地区建档立卡等家庭经济困难学生免学杂费资助资金5.22亿元,占56.49%;中部地区2.78亿元,占30.10%;东部地区1.24亿元,占13.42%。

3.地方政府资助

2016年,地方政府在落实国家助学金、建档立卡等家庭经济困难学生免学杂费政策的基础上,另外共资助400.81万人次普通高中生。其中,西部地区资助318.91万人次,中部地区资助63.16万人次,东部地区资助18.74万人次。

地方政府在落实国家助学金和建档立卡等家庭经济困难学生免学杂费资金的基础上,另外共投入地方政府资助资金44.05亿元。其中,西部地区34.27亿元,中部地区7.21亿元,东部地区2.58亿元。

4.学校资助

2016年,全国普通高中国家助学金共资助85.15万人次。其中,西部地区资助38.34万人次,中部地区资助35.67万人次,东部地区资助11.15万人次。

全国普通高中国家助学金共投入资助资金9.30亿元。其中,西部地区投入3.49亿元,中部地区投入4.26亿元,东部地区投入1.55亿元。

5.社会资助

2016年,全国共有30.40万人次普通高中生获得社会资助。其中,西部地区资助15.92万人次,中部地区资助8.81万人次,东部地区资助5.67万人次。

普通高中社会资助资金共计6.07亿元。其中,西部地区3.48亿元,中部地区1.68亿元,东部地区0.91亿元。

(五)普通高校学生资助

2016年,政府、高校及社会设立的政策措施共资助全国普通高等学校学生4281.82万人次,资助总金额955.84亿元。其中:

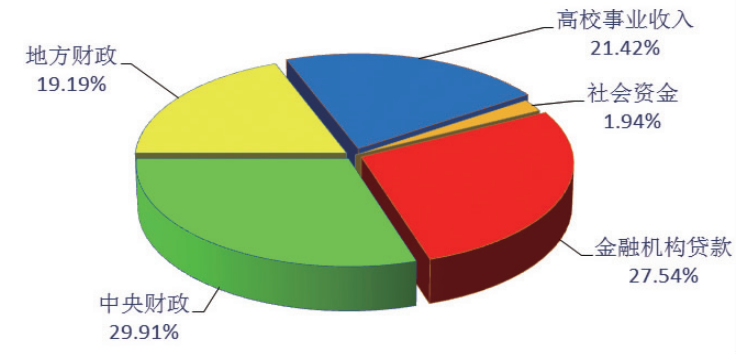
财政资金469.35亿元,占2016年度高校资助总额的比例为49.10%。财政资金中,中央财政285.93亿元,占高校资助总额29.91%,地方财政183.42亿元,占高校资助总额19.19%。

银行发放国家助学贷款263.21亿元,占比27.54%。

高校事业收入中提取并支出资助资金204.74亿元,占比21.42%。

社会团体、企事业单位及个人捐助资助资金(以下简称社会资金)18.53亿元,占比1.94%。

图17 2016年普通高校学生资助资金分布



1.奖学金

2016年,各类奖学金共奖励全国普通高校学生875.01万人次;奖励金额210.19亿元,占高校资助总额的21.99%。

其中,国家奖学金共奖励本、专科生5.00万人,奖励金额4.00亿元;奖励硕士研究生3.50万人,奖励金额7.00亿元;奖励博士研究生1.00万人,奖励金额3.00亿元。

国家励志奖学金奖励本、专科生78.66万人,奖励金额39.33亿元。研究生学业奖学金奖励研究生132.18万人,奖励金额93.25亿元。

2.助学金

2016年,各类助学金共资助全国普通高校学生938.68万人次,资助金额297.49亿元,占高校资助总额的31.12%。

其中,国家助学金资助本、专科生556.38万人,资助金额157.61亿元;资助研究生174.58万人,资助金额109.93亿元。

3.国家助学贷款

全国发放国家助学贷款378.21万人,发放金额263.21亿元,占高校资助总额的27.54%。其中,发放生源地信用助学贷款347.98万人,发放金额241.93亿元。国家财政为国家助学贷款支付贴息26.447亿元,惠及413.32万在校学生。

4.高校学生应征入伍服兵役国家资助(含直招士官)

全国高校学生应征入伍服兵役享受国家资助12.41万人,资助金额16.32亿元。

5.高校学生基层就业学费补偿贷款代偿

全国高校学生赴基层就业享受学费补偿贷款代偿4.96万人,资助金额5.66亿元。

6.师范生免费与补助

中央部属六所师范院校及部分地方师范院校师范生免费与补助资助6.22万人,资助金额5.44亿元。

7.退役士兵学费资助

退役士兵考入普通高校享受学费资助8117人,资助金额4458.68万元。

8.大学新生入学资助

大学新生入学资助15.14万人,资助金额1.01亿元。

9.研究生“三助”岗位津贴

研究生“三助”岗位津贴资助164.93万人次,资助金额45.39亿元。

10.勤工助学

勤工助学374.34万人次,资助金额22.82亿元。

11.其他资助

特殊困难补助168.28万人次,资助金额11.92亿元。伙食补贴发放671.88万人次,资助金额15.64亿元。学费减免资助19.08万人,减免金额5.18亿元。校内无息借款资助4.37万人,借款金额2.81亿元。其他项目资助234.17万人次,资助金额25.86亿元。此外,2016年秋季学期,通过“绿色通道”入学的本、专科家庭经济困难学生119.96万人,占当年本、专科新生总人数的15.58%。

本报告中部分数据因四舍五入的原因,可能存在分项与合计不等的情况。